



2019-08-23/

Dnr: SBN 2019-000685

rev.2019-10-25/2020-02-25

Handläggare

Karin Thorsell/Katarina Balog

Samhällsbyggnadsnämnden

Fastighet: TULLINGE 16:124 (SOLVÄGEN 8)

Ärende: **Strandskyddsdispens för ersättningsbrygga i efterhand**

Sökande: Bertil Johansson, Monika Johansson

FÖRSLAG TILL BESLUT

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja strandskyddsdispens för ersättningsbrygga.

Avgiften är 11 440 kronor.

Beslutet fattas med stöd av 7 kap 15 § miljöbalken.

Underlag för beslut

Situationsplan inkom 2019-08-07

Skrivelse från sökanden inkom 2019-08-07

Ansökan avser

Strandskyddsdispens för ersättningsbrygga i efterhand om 27,6 kvadratmeter.

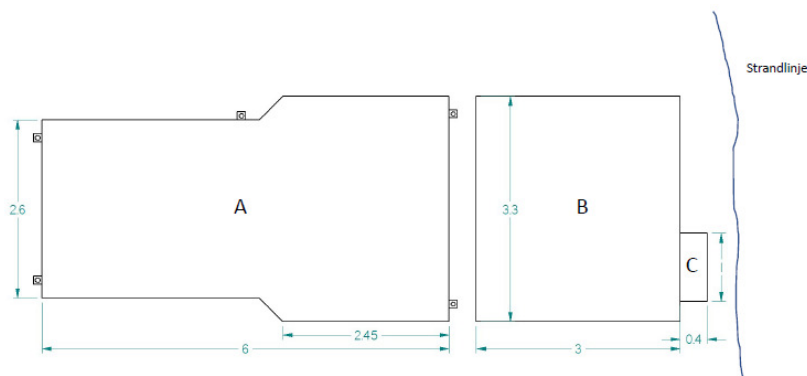


Bild 1 visar måttsett planritning av aktuell brygga efter ombyggnad och borttagande ca 8 meter av bryggans nuvarande längd om 17,7 meter till 9,7 meter.

Bakgrund

Bryggan ligger inom område där strandskydd råder. Kommun har utfört strandskyddstillsyn vid Tullingesjöns östra strand, aktuell brygga är benämnd T27 i utredningen (se bild nedan). Fastighetsägaren till Tullinge 16:124 har till följd av utredningen skickat in ansökan om strandskyddsdispens, ansökan inkom 2019-08-07.



Bild 2 visar flygfoto från 2015 med Mark- och exploateringsenhetens numrering av bryggor vid Tullingsjöns östra sida.

Fastigheten Tullinge 16:124, är en privatägd fastighet som består av två separata tomter. Huvudfastigheten, Tullinge 16:124>1, ligger utanför område för strandskyddstillsyn. Bryggan är belägen på strandtomten Tullinge 16:124>2 där strandskydd råder.



Bild 3. Karta med aktuellt område för brygga inom röd ring. Strandskydd inom streckat område (strandskyddet sträcker sig 100 meter ut i vattnet).

Bild 2 ovan visar läge för aktuell brygga inom röd ring på strandtomten Tullinge 16:124>2 och huvudfastigheten Tullinge 16:124>1 markerad med röd stjärna.

Sökanden uppger att tomten har röjts och skötts om på ett sätt som gör den till en öppen plats med gräsmatta och fri tillgång till strandlinjen. Detta innebär att även allmänheten har möjlighet att komma åt strandlinjen, vilken annars är igenväxt med slyn, träd och buskar och svår att komma åt.

Tidigare ägare till fastigheten, Kenneth Ekström, intygar att det har funnits en brygga vid strandtomten "så länge han kan minnas". Kenneth var med i början av 1970-talet och rev en tidigare brygga samt byggde en ny (se foto nedan). Samhällsbyggnadsförvaltningen anser att det saknas skäl att ifrågasätta dessa uppgifter



Bild 4 visar ett foto från början av 1970-talet inskickat av sökanden.

Förvaltningen har studerat flygfoton över aktuellt område mellan åren 1960 – 2017. Bild 5 och 6 nedan visar från åren 1960 och 1975 med brygga inom rödprickad linje.

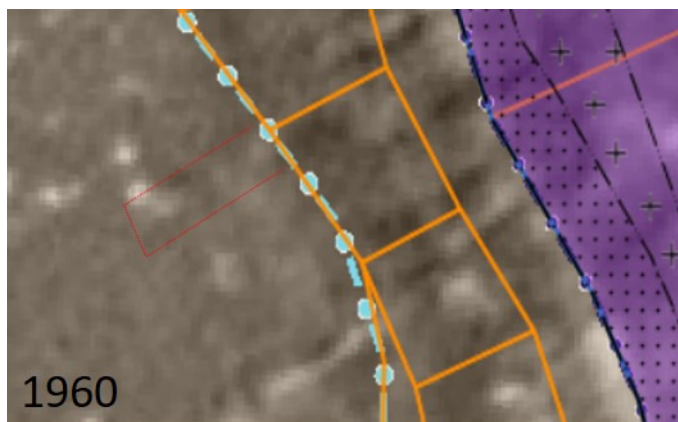


Bild 5 visar flygfoto från 1960.

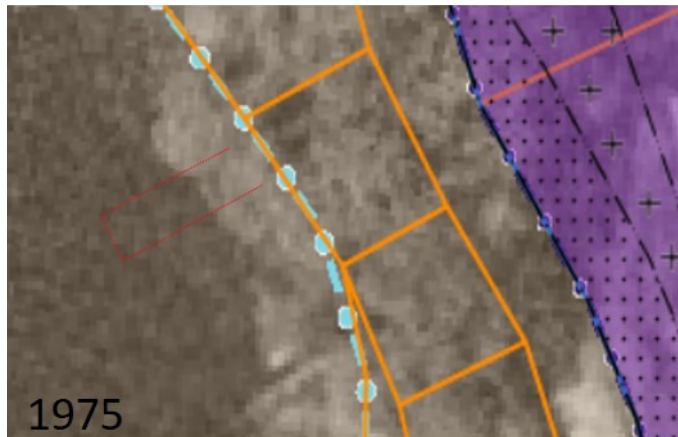


Bild 6 visar flygfoto från 1975.

På båda fotona går det att urskilja bryggan på platsen. Genom mätning på båda fotona har förvaltningen fått fram en ungefärlig längd av bryggan på 14 meter. Utifrån fotot på bild 4 gör förvaltningen bedömningen att bryggan på 1970-talet var ungefär 1 meter bred. Bryggan har idag en yta om ca 45 kvadratmeter, vilket innebär en ökning i area om ca 31 kvadratmeter från den brygga som fanns den 1 juli 1975 då strandskyddslagen trädde ikraft.

Bryggägaren har informerats om att tjänsteskrivelse med förslag till avslag skulle skrivas fram för befintlig brygga och har därför 2019-11-18 inkommit med nya ritningar för sin ansökan där de nu ansöker om strandskyddsdispens för en mindre brygga. Den mindre bryggan har en yta om ca 27 kvadratmeter.



Bild 7 visar den brygga som finns idag till vänster och den som ansökan avser till höger.

Utifrån ovanstående resonemang anser förvaltningen det utrett att det har funnits en brygga på platsen som var ungefär 14 kvadratmeter innan strandskyddslagstiftningen trädde i kraft den 1 juli 1975. Detta utförande kräver inte strandskyddsdispens.

Fastighetsägaren skriver i sin ansökan att en del av bryggan ersattes med en flytbrygga runt år 1999. Bild 4 ovan visar den brygga som byggdes på 1970-talet och bild 8 nedan visar den brygga som finns idag.



Bild 8 visar befintlig brygga idag.

Tillämpliga bestämmelser

Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken är syftet med strandskyddet att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Av förarbetena till miljöbalken framgår att strandskyddets syften är långsiktiga och att områden som för tillfället verkar vara av begränsat intresse kan bli betydelsefulla i framtiden (prop. 1997/98:45 del 2 s. 89).

Av 7 kap. 15 § Miljöbalken framgår att inom ett strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (T.ex. ändra användningen genom att bygga om en fiskebod till en sommarstuga. Uppföra bryggor, planteringar, flaggstänger, trädgårdsgångar, staket, golfbanor och campingplatser).

3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (T.ex. trädfällning)
4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (T.ex. muddring och spridning av gödsel eller bekämpningsmedel).

Dispens från strandskyddet får enligt 7 kap. 18 c och 26 §§ miljöbalken medges endast om det finns särskilda skäl och om det är förenligt med strandskyddets syften.

Som särskilt skäl får bl.a. beaktas

1. Redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
2. Genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
3. Behöver för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vatten och behovet inte kan tillgodoses utanför området.
4. Behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genom föras utanför området,
5. Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, eller
6. Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse.

Av förarbetena till strandskyddslagstiftningen (prop 2008/0:119 sid 104) framgår att de omständigheter som räknas upp som särskilda skäl i 7 kap 18 c § miljöbalken är uttömmande.

Vid prövningen får, enligt 7 kap 25 § miljöbalken, inskränkningen i den enskildes rätt att använda mark eller vatten inte gå längre än som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses. I lagmotiven betonas dock att de allmänna intressen som ligger bakom strandskyddet i de flesta fall tar över (jfr prop. 1997/98:45 del 1 s. 321 f).

Strandskyddet är ett allmänt intresse som är så starkt att utgångspunkten är att strandskyddet i normalfallet har företräde framför andra allmänna eller enskilda intressen och undantag från strandskyddet ska tillämpas med stor restriktivitet (prop. 2008/09:119 sid 53)

I propositionen Svenska miljömål framgår vad gäller att skyddet av stränderna är en nationell angelägenhet för att trygga förutsättningarna för allmänhetens

friluftsliv och för att bevara goda livsvillkor för växter och djur (prop. 2001/01: 130 sid 117 och prop. 2009/10 sid 155).

Yttranden från remissinstanser

Miljöenhetens bedömning är att en något större brygga har marginell påverkan på växt- och djurlivet.

Bedömning

Den aktuella bryggan ligger inom område där strandskydd råder och är därför som utgångspunkt förbjuden. Dispens från förbudet kan ges om det finns särskilda skäl. Som särskilda skäl för dispens får man beakta bl.a. om det område som dispensen avser redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften (7 kap. 18 c § första stycket miljöbalken).

Utifrån ovanstående resonemang gör förvaltningen bedömningen att det har funnits en brygga på platsen som var ungefär 14 kvadratmeter innan strandskyddslagstiftningen trädde i kraft den 1 juli 1975. Området där denna brygga låg kan anses redan ha tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften och strandskyddsdispens för brygga i detta utförande behövs inte. Frågan är nu om den brygga som ligger där idag kan beviljas strandskyddsdispens.

Dispensregeln ska tillämpas restriktivt och dispens får meddelas endast om det är förenligt med strandskyddets syften. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

Vid prövningen får inskränkningen i den enskildes rätt att använda mark eller vatten inte gå längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses (7 kap. 25 § miljöbalken). En brygga är en anläggning som kan avhålla allmänheten från att beträda område där man annars skulle få färdas fritt och kan ses som en inskränkning i den enskildes rätt att använda marken. Vidare kan en mindre brygga anses ha mindre avhållande effekt för allmänheten än en större brygga (se MÖD M 2812-14).

Det ansökan avser är en brygga som är kortare, bredare och har ca 13 m² större yta än den brygga som fanns på platsen den 1 juli 1975. Förvaltningens bedömning är dock att den förändring som bryggan har genomgått sammantaget är liten och förenlig med strandskyddets syften.

Sammanfattningsvis gör förvaltningen bedömningen att strandskyddsdispens för ersättningsbrygga kan beviljas i enlighet med bestämmelserna i 7 kap. 18 b och c § i miljöbalken.

Information

Länsstyrelsen kan överpröva kommunens dispensbeslut. Sökanden har ansvar att kontrollera att dispensbeslutet vunnit laga kraft innan några åtgärder påbörjas. Sökanden kan ta kontakt med Länsstyrelsen (ungefär en månad efter att sökanden har fått kommunens beslut) för att kontrollera om en överprövning har inletts av Länsstyrelsen. Information kan även sökas i Länsstyrelsens externa webdiarium med hjälp av fastighetsbeteckning. Samhällsbyggnadsförvaltningen debiterar den sökande genom faktura.

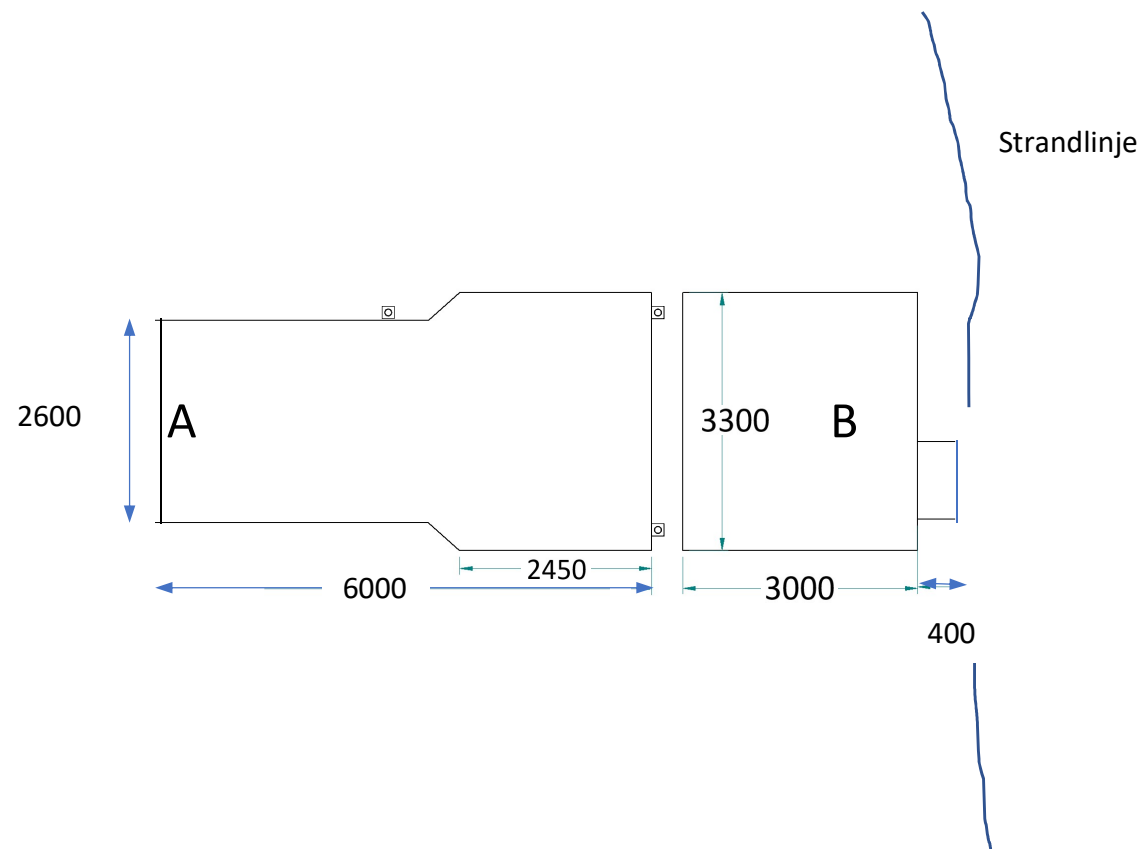
Ärendet överlämnas till Miljöenheten för tillsyn för återställande av brygga.

Annelie Fager
Bygglovchef

Katarina Balog
Bygglovhandläggare

Bilagor

Bilaga 1-Beslutsunderlag (situationsplan)
Bilaga 2-Beslutsunderlag (skrivelse)
Bilaga 3-Remissyttrande från miljöenheten



- A. Fritt flytande del med flytblock av typ plastfat.
Material Brygga: Tryckimpregnerat virke. Flytblock: HDPE (High Density PolyEthylene)
- B. Fast del som står på pålar.
Material: Tryckimpregnerat virke
- C. Enkel **Landgång** för att kunna beträda bryggan, ca 1m ligger på fast mark.
Material: Tryckimpregnerat virke

Del A hålls på plats med 6 st galvaniserade 2" rör för bryggor nerskruvade i sjöbotten, det finns ingen anslutning till B-delen utan det är ett avstånd på ca 30 cm mellan A och B, bryggan är "fritt flytande"

KONSTRUKTIONSRITNING

<i>Avser</i> Strandskyddsdispens för befintlig Brygga, Strandtomten TULLINGE 16:124 (2)	
<i>Upprättad av</i> Bertil Johansson	<i>Skala</i> 1:100
<i>Ref</i>	

Prel

Mått i Millimeter



2019-09-04

Dnr: 2019-1358

Referens

Britta Ahlgren

Mottagare

Samhällsbyggnadsförvaltningen
Bygglovsenheten

**Yttrande angående ansökan strandskyddsdispens för
brygga vid strandskiftet av fastigheten Tullinge 16:124
(Solvägen 8)**

Fastighetsbeteckning: Tullinge 16:124

Diarienummer: SBN 2019-685

Bygglovsenheten har bett om synpunkter från miljöenheten i ärende SBN 2019-685. Remissen inkom till miljöenheten den 20 augusti 2019 och svar önskas senast den 3 augusti 2019. Ansökan gäller dispens från strandskydd för tillbyggnad av brygga inom strandskyddat område. Miljöenhetens yttrande omfattar påverkan på växt- och djurlivet.

Miljöenheten har tagit del av handlingarna och har synpunkter enligt nedan.

Bedömning

Fastighetsägaren hävdar att en brygga har funnits på platsen sedan innan 1975.

Miljöenheten bedömer att den påverkan på växt- och djurliv på platsen som uppstår i och med anläggande av en ny något större brygga är marginell.

Miljöenheten har därmed inte något att erinra mot att strandskyddsdispens lämnas för den tillbyggda delen av bryggan.

För miljöenheten



Britta Ahlgren
Kommunbiolog