



2020-08-26

Dnr: SBN 2020-000687

Handläggare
Jimmy Sandberg

Samhällsbyggnadsnämnden

Fastighet: LINDHOV 15:3
ASPTUNA 1
Ärende: **Strandskyddsdispens för nybyggnad av tillfälliga
anstaltsbyggnader**
Sökande: Specialfastigheter i Sverige AB

FÖRSLAG TILL BESLUT

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att bevilja strandskyddsdispens för nybyggnad av tillfälliga anstaltsbyggnader.

Nybyggnaden ligger inom tomtplatsavgränsat område i enlighet med samhällsbyggnadsnämndens beslut D:nr 1993-061 (sekretess). Enligt miljöbalken 7 kap 18 f §.

Avgift för strandskyddsdispens är 11 792 kronor.

Beslutet fattas med stöd av 7 kap 18 b och c pkt 1, 4, 5 §§ och f § miljöbalken.

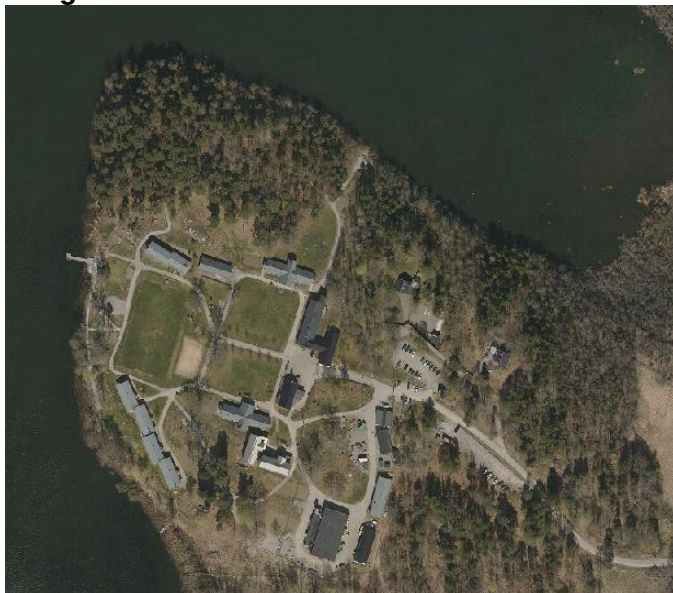
För beslutet gäller

Strandskyddsdispensen upphör att gälla om åtgärden inte påbörjats inom två år och avslutats inom fem år från den dag då strandskyddsdispensen vinner laga kraft.

Ansökan avser

Ansökan avser strandskyddsdispens för nybyggnad av 1 st boendemodul i 2 plan med 12 boendeplatser i vardera planen (byggnadsarea 370 m², bruttoarea 740 m²) samt 1 st sysselsättningsmodul i 2 plan (byggnadsarea 370 m², bruttoarea 740 m²).

Bakgrund



Anstalten byggdes 1965 på Näsby gårds tomt, en udde på östra sidan av sjön Aspen. Den gamla gårdsbyggnaden från 1700-talet fanns kvar ett tag men brändes ner på 1970-talet. Till en början fanns plats för 40 intagna. Anläggningen har utökats och ombyggts sedan dess kontinuerligt, 2004 byggdes fyra bostadsavdelningar med sex platser med självförvaltning i varje avdelning. Under åren 2004 till dagens datum har tillbyggnader, nybyggnader, anläggande av parkeringsplatser och uppförande av centralvaktbyggnad m.m. handlagts av förvaltningen. De senaste av ärenden var rivningslov för rivning av byggnad dnr SBN 2019-001012, beviljat beslut 2019-12-18. Rivningslovet innebär att snickeriet revs och ersattes av snickeriet i ärende bygglov för nybyggnad av verkstadsbyggnad dnr 2020-000038 beviljades 2020-03-17 §81.

2018 hade anstalten 90 platser och ett 30-tal anställda.

Anstalten har idag (2020) 92 platser i säkerhetsklass 3, vilken är den lägsta av kriminalvårdens klasser. Anstalten har idag sysselsättning för intagna genom snickeri, lärcentrum, utelag för mark och trädgårdsskötsel samt genom självförvaltning, dvs matlagning och självhushållning på boendeavdelningarna. Anstalten använder elektronisk övervakning med fotboja.

För att möta Kriminalvårdens platsbehov på kort och medellång sikt har myndigheten bedömt att etablering av så kallade modullösningar av mer tillfällig karaktär. Den tillfälliga karaktären ger också möjlighet för Kriminalvården att undvika att binda staten vid höga kostnader under lång tid. Därav inkommandet av ansökan om tidsbegränsat bygglov för nybyggnad av

anstaltsbyggnader, Asptuna 2021-01-01 – 2031-01-01 (tio år) dnr SBN 2020-000571, handläggs separat. Därav aktuell ansökan om strandskyddsdispens.

Beslutsunderlag

Situationsplan

inkom 2020-08-24

Gällande bestämmelser

Fastigheten ligger i område som omfattas av strandskydd om 100 meter. Enligt 7 kap. 13 § miljöbalken är syftet med strandskyddet att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Av förarbetena till miljöbalken framgår att strandskyddets syften är långsiktiga och att områden som för tillfället verkar vara av begränsat intresse kan bli betydelsefulla i framtiden (prop. 1997/98:45 del 2 s. 89).

Av 7 kap. 15 § Miljöbalken framgår att inom ett strandskyddsområde får inte

1. nya byggnader uppföras,
 2. byggnader eller byggnaders användning ändras eller andra anläggningar eller anordningar utföras, om det hindrar eller avhåller allmänheten från att beträda ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, (T.ex. ändra användningen genom att bygga om en fiskebod till en sommarstuga. Uppföra bryggor, planteringar, flaggstänger, trädgårdsgångar, staket, golfbanor och campingplatser).
 3. grävningsarbeten eller andra förberedelsearbeten utföras för byggnader, anläggningar eller anordningar som avses i 1 och 2, eller (T.ex. trädfällning)
 4. åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter (T.ex. muddring och spridning av gödsel eller bekämpningsmedel).
- Dispens från strandskyddet får enligt 7 kap. 18 c och 26 §§ miljöbalken medges endast om det finns särskilda skäl och om det är förenligt med strandskyddets syften.

Som särskilt skäl får bl.a. beaktas

- Redan har tagits i anspråk på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syften,
- Genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet eller annan exploatering är väl avskilt från området närmast strandlinjen,
- Behöver för en anläggning som för sin funktion måste ligga vid vatten och behovet inte kan tillgodoses utanför området.
- Behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området,

- Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse som inte kan tillgodoses utanför området, t ex infrastrukturanläggning, anpassning för bättre tillgång för funktionshindrade, åtgärder för bland annat friluftslivet etter,
- Behöver tas i anspråk för att tillgodose ett annat mycket angeläget intresse. Innebär att det måste vara frågan om mycket speciella omständigheter som är mer eller mindre unika till sin karaktär.

Av förarbetena till strandskyddslagstiftningen (prop 2008/0/:119 sid 104) framgår att de omständigheter som räknas upp som särskilda skäl i 7 kap 18 c § miljöbalken är uttömmande.

Vid prövningen får, enligt 7 kap 25 § miljöbalken, inskränkningen i den enskildes rätt att använda mark eller vatten inte gå längre än som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses. I lagmotiven betonas dock att de allmänna intressen som ligger bakom strandskyddet i de flesta fall tar över (jfr prop. 1997/98:45 del 1 s. 321 f).

Strandskyddet är ett allmänt intresse som är så starkt att utgångspunkten är att strandskyddet i normalfallet har företräde framför andra allmänna eller enskilda intressen och möjligheten att besluta om undantag från strandskyddet ska tillämpas med stor restriktivitet (prop. 2008/09:119 sid 53)

I propositionen svenska miljömål framgår vad gäller att skyddet av stränderna är en nationell angelägenhet för att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och för att bevara goda livsvillkor för växter och djur (prop 2001/01: 130 sid 117 och prop 2009/10 sid 155).

Yttranden från remissinstanser

Miljöenheten har inte remitterats då ansökan avser åtgärd inom redan beslutad tomtplats.

Bedömning

Enligt 7 kap. 15 § miljöbalken (MB) får inom strandskyddsområde inte vidtas åtgärder som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter. Strandskyddsdispens får ges endast om det föreligger särskilda skäl. Dispensregeln ska tillämpas restriktivt och dispens får meddelas endast om det är förenligt med strandskyddets syften. Syftet med strandskyddet är att trygga förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och att bevara goda livsvillkor på land och i vatten för djur- och växtlivet.

En dispens från strandskyddsbestämmelserna förutsätter att det finns särskilda skäl. I 7 kap. 18 c § miljöbalken räknas de omständigheter upp som får beaktas som särskilda skäl. Som en ytterligare förutsättning för dispens följer av 7 kap. 26 § miljöbalken att dispensen ska vara förenlig med strandskyddets syfte.

Enligt 7 kap. 25 § miljöbalken får en inskränkning i enskildes rätt inte gå längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses.

Enligt prop. 1997/98:45 del 1 s. 316 innebär strandskyddsbestämmelserna visserligen ett förbud mot att uppföra byggnader m.m. men strandskyddet ”är inte helt undantagslöst”.

Anstaltens område medför redan begränsning av allemansrätten och inom aktuellt område är allemansrätten helt utsläckt.



Området runt kriminalvårdsanstalten blev undantaget i översynen av Länsstyrelsen 2014 avseende utvidgat strandskydd om 300 meter (rosa fält på kartan), då området är in stängslat och saknar värden för strandskyddet. Strandskydd om 100 meter framgår inte av kartan men är dock fortfarande gällande.

Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslår att strandskyddsdispens med följande särskilda skäl som grund ska beviljas:

1. Området är redan i anspråkstaget på ett sådant sätt att det saknar betydelse för strandskyddets syften.
2. Åtgärden behövs för att utvidga en pågående verksamhet och utvidgningen inte kan genomföras utanför området.
3. Det tillkommande område behöver tas i anspråk för att tillgodose ett angeläget allmänt intresse, utveckling av kriminalvård, som inte kan tillgodoses utanför området.

4. Då hela fastigheten enligt beslut dnr 1993-061 utgör tomtplats sker ingen ny tomtplatsavgränsning. Den aktuella tomten är rödmarkerad med undantag för Lindhov 15:19 och 15:20



En tomtplatsavgränsning syftar till att bestämma gränsen mellan det område som får hävdas som privat zon och det område som allmänheten har möjlighet att använda.

Förvaltningen bedömer att särskilda skäl för strandskyddsdispens finns, då området där byggnaderna ska uppföras redan är ianspråktaget på ett sådant sätt att det inte är allemansrättsligt tillgängligt. Några kända naturvärden vilka riskerar att skadas av åtgärden har inte konstaterats. Åtgärden kommer inte heller att påtagligt förändra områdets karaktär.

Sammanfattningsvis bedömer förvaltningen att strandskyddsdispens för nybyggnad av tillfälliga anstaltsbyggnader kan beviljas i enlighet med bestämmelserna i 7 kap 18 b och c pkt 1, 4, 5 §§ och f § miljöbalken på fastigheten Lindhov 15:3.

Information

Samhällsbyggnadsförvaltningen debiterar den sökande genom faktura.

Länsstyrelsen kan överpröva kommunens dispensbeslut. Sökanden har ansvar att kontrollera att dispensbeslutet vunnit laga kraft innan några åtgärder påbörjas. Sökanden kan ta kontakt med Länsstyrelsen (ungefär en månad efter att sökanden har fått kommunens beslut) för att kontrollera om en överprövning har inletts av Länsstyrelsen. Information kan även sökas i Länsstyrelsens externa webdiarium med hjälp av fastighetsbeteckning.

Samhällsbyggnadsförvaltningen debiterar den sökande genom faktura.

Annelie Fager
Bygglövschef

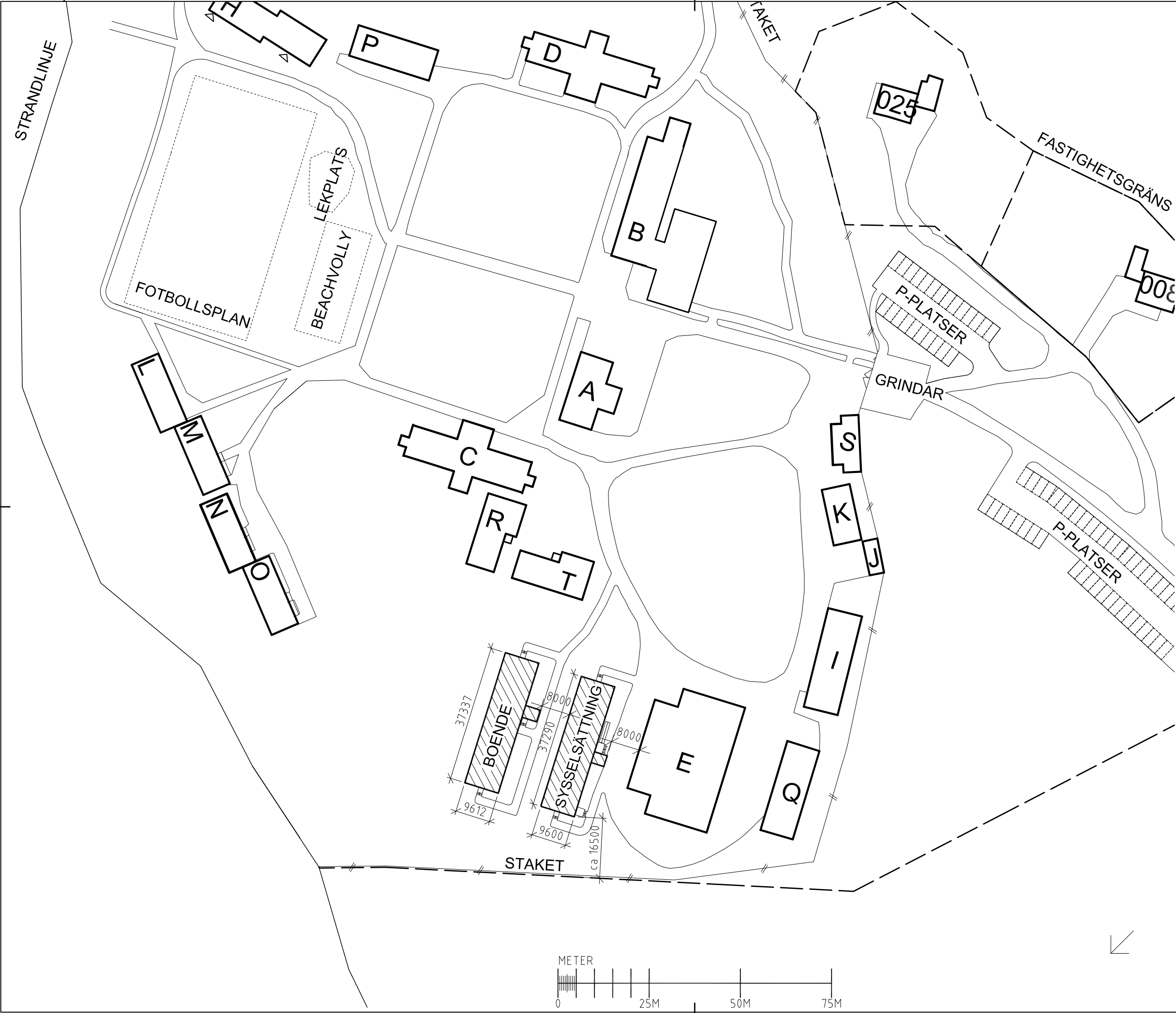
Jimmy Sandberg
Bygglövhandläggare

Bilagor:

- 1.Översiktskarta
- 2.Tomtkarta

Bilaga 1





- BYGGNADER
- A (001) KÖK OCH MATSALSBYGGNAD
 - B (002) ADMINISTRATIONSBYGGNAD
 - C (003) FÖRLÄGGNINGSBYGGNAD
 - D (004) FÖRLÄGGNINGSBYGGNAD
 - E (005) VERKSTADSBYGGNAD
 - J (010) FÖRRÅD
 - I (012) SKOLA/ PROGRAMLOKAL
 - K (011) GARAGE FÖR TAKTOR
 - L (016) BOSTADSBYGGNAD
 - M (017) BOSTADSBYGGNAD
 - N (018) BOSTADSBYGGNAD
 - O (019) BOSTADSBYGGNAD
 - P (007) FRITIDS OCH PERSONALBYGGNAD
 - S (026) MILJÖSTATION/CARPORT
 - Q (006) LAGERBYGGNAD
 - (008) BOSTADSHUS, ANNAN ÄGARE
 - (025) NÄSBY GÅRD 2

A	MÄTTSÄTTNING		200814	HCL
BET	ANT	ÄNDRING AVSER	DATUM	SIGN
BYGGLOVHANDLING				
 SPECIALFASTIGHETER				
ASPTUNA				
BOTKYRKA, LINDHOV 15:3				
X	A	HÄLLÉN ARKITEKTER AB		019-670 80 60
	K			
	E			
	V			
	M			
	SP			
UPPDRAG NR		RITAD/KONSTR AV	HANDLAGGARE	
180220-02		HCL	P.PHILIP	
DATUM		SKALA	ANSVARIG	
2020-07-06		1:500 (A1) 1:1000 (A3)	P.PHILIP	
SITUATIONSPLAN				
OBJEKT ID		NUMMER		BET
A0297-000		A-01-1-100		A